



Atto di
Consiglio

Mobilità Sostenibile Dipartimento Risorse Finanziarie

P.G. N.: 272229/2011

N. O.d.G.: 154/2011

Data Seduta Giunta : 29/11/2011

Data Seduta Consiglio : 20/12/2011

Richiesta IE

Oggetto: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI AFFERENTI IL PIANO SOSTA ED I SERVIZI COMPLEMENTARI ALLA MOBILITÀ: INDIRIZZI IN ORDINE ALL'AVVIO DELLA PROCEDURA DI GARA ED ALLA ATTRIBUZIONE ALLA SOCIETA' S.R.M. SRL DELLE FUNZIONI DI STAZIONE APPALTANTE . PROSECUZIONE DELL'ATTUALE AFFIDAMENTO AD ATC SPA FINO ALLA CONCLUSIONE DELLE PROCEDURE DI GARA .

Delibera senza parere contabile

- Delibera di Consiglio -

Operatore Corrente :

La Giunta propone al Consiglio la presente deliberazione:

IL CONSIGLIO

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Odg n. 307 P.G. n. 248073/2004, esecutiva dal 01.01.2005, è stata affidata ad ATC S.p.A. la gestione del piano delle aree di sosta e di parcheggio (Piano Sosta), comprensivo anche degli altri servizi complementari (ad esempio: gestione parcheggi in struttura, sistemi di controllo degli accessi, sistemi di pagamento automatici ad essi integrati, car sharing, mobilità ciclabile);
- con ATC Spa è stata stipulata apposita convenzione in data 11.04.2005 Rep. 199905, con scadenza al 31.12.2009, successivamente integrata con Rep. 202572 del 05.07.2006 relativamente alla gestione del servizio di rilascio dei contrassegni per l'accesso alla ZTL e Rep. 205244 del 11.12.2007 relativamente alla risoluzione anticipata del servizio di gestione della depositaria comunale;
- con Atto del Commissario Straordinario del 16 dicembre 2010, P.G. 294925/2010 sono stati approvati gli indirizzi in ordine all'affidamento dei servizi afferenti al Piano Sosta e dei servizi ad esso complementari, dando mandato al gruppo di lavoro istituito con atto di indirizzo della Giunta P.G. 305779/2009, di preparare la documentazione da porre a base di gara e di dare successivamente avvio alla procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi in oggetto, secondo gli indirizzi forniti;
- nel frattempo, con Atto del Commissario Straordinario del 3 marzo 2011, P.G. 42768/2011, avente per oggetto "APPROVAZIONE DEL NUOVO QUADRO TARIFFARIO PER LA SOSTA NELLE AREE SOGGETTE A TARIFFAZIONE", sono stati definiti i nuovi assetti tariffari, anche ai fini dell'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;
- il gruppo di lavoro, secondo gli indirizzi più sopra menzionati, ha approfondito, in particolare:

1) i requisiti di ammissione alla procedura di gara:

- si è tenuto conto che il soggetto affidatario, in qualità anche di concessionario per la riscossione delle tariffe (che sono destinate al Comune e vincolate al reimpiego ai sensi dell'art.7 del D.Lgs. 285/92), rivestirà il ruolo di agente contabile del Comune di Bologna, tenuto alla resa del conto ai sensi dell'art.233 del D.Lgs. 267/2000 da redigersi sul Mod.21 del D.P.R. 194/96; in base alla giurisprudenza in materia, si è valutato che tale ruolo non imponga, comunque, ai potenziali concorrenti di essere iscritti all'albo di cui all'art.52 del D.P.R. 446/97 e, pertanto, detta iscrizione non è requisito d'accesso da prevedere nel bando; è legittimo, invece, valutare l'iscrizione fra le caratteristiche qualificanti dell'offerta, rientrando, tale condizione, nella potestà discrezionale dell'ente che voglia garantire una maggiore affidabilità dei procedimenti di contabilizzazione e riversamento di tali entrate, stante anche le responsabilità contabili legate alla loro gestione;
- si sono valutati, con riferimento al triennio 2007-2009, i valori di fatturato globale e di fatturato per servizi analoghi, gestione di posti auto su strada e/o in struttura, di servizi di car-sharing o di noleggio senza conducente, di personale ausiliare del traffico (art. 17, commi 132 e 133 della L. 127/97);

2) l'ipotesi di un meccanismo di incremento del corrispettivo a base di gara dipendente dal livello dei ricavi che spettano al Comune, anche nell'ottica di incentivare l'efficacia dell'affidamento;

3) in relazione alle competenze sull'avvio e successivo espletamento della gara, nonché sulla gestione successiva del contratto di servizio con il nuovo soggetto affidatario:

- l'espletamento della gara, nonché la successiva gestione del contratto di servizio, presenta forti analogie con la gara espletata dall'Agenzia della mobilità "SRM" (Società Reti Mobilità) per la concessione dei servizi di trasporto pubblico locale del bacino di Bologna; di tali analogie si è peraltro già tenuto conto nell'ambito del lavoro istruttorio volto alla redazione del bando relativo ai servizi oggetto del presente atto durante gli incontri del gruppo di lavoro, di cui SRM fa parte;

- il Comune di Bologna, tenuto conto dell'importanza e della complessità dei servizi, nonché delle dimensioni e della novità della gara, ritiene che l'Agenzia SRM abbia le competenze necessarie per adempiere a tali funzioni, tenuto conto della specifica previsione della normativa di settore ed, in particolare, l'art.19 comma 3 della L.R. 30/98 che prevede che le Agenzie della mobilità possano svolgere i compiti relativi alla “.....b) *gestione della mobilità complessiva, progettazione e organizzazione dei servizi complementari per la mobilità, con particolare riguardo alla sosta, ai parcheggi, all'accesso ai centri urbani, ai relativi sistemi e tecnologie di informazione e controllo; c) gestione delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi;.....*”.

- lo Statuto della società già prevede, all'art.4, tra le funzioni di SRM “*la progettazione, l'organizzazione e l'affidamento dei servizi complementari per la*

mobilità, con particolare riguardo alla sosta, ai parcheggi, all'accesso ai centri urbani, ai relativi sistemi e tecnologie di informazioni e controllo;"

Si ritiene, quindi, opportuno:

- avvalersi di SRM per le citate funzioni di stazione appaltante e successiva gestione del contratto di servizio relative ai servizi oggetto del presente provvedimento, chiedendo pertanto alla società di elaborare una proposta convenzionale da condividere quanto prima, la quale, anche allo scopo di giungere ad una gestione il più possibile omogenea dei diversi sistemi di trasporto pubblico nella città di Bologna, tenga conto anche:
 - di un supporto di SRM nella gestione della concessione di progettazione, costruzione e gestione del "People Mover", anche in relazione ad un futuro compito di gestione del relativo contratto di servizio;
 - di un supporto di SRM nello sviluppo dei progetti europei in essere, con particolare riferimento al progetto "Civitas – Mimosa", nonché per la formulazione di proposte di partecipazione a futuri bandi della Commissione U.E.;
- procedere quindi ad integrare la convenzione in essere con la società, individuando, altresì, gli eventuali fabbisogni e definendo, in tale contesto, un corrispettivo che SRM potrà trattenere dai proventi spettanti al Comune in relazione ai servizi oggetto del presente atto, demandando la conseguente approvazione alla Giunta Comunale;

Tenuto conto, in relazione alla scadenza dell'attuale affidamento, che:

- l'art.23bis della Legge 133/2008 prevedeva la scadenza al 31 dicembre 2010, ma è stato abrogato dal referendum del 12-13 giugno 2011;
- in attuazione di quanto disposto dall'Atto del Commissario P.G. 294925/2010, attualmente i servizi pubblici in oggetto sono gestiti in regime di prosecuzione dell'attività *"fino al 31/12/2011 o al minor tempo necessario al subentro del nuovo soggetto affidatario"* ;
- in base all'attuale assetto normativo, di recente ulteriormente modificato, la nuova scadenza è posta al 31/03/2012 (art.4 del D.L.138/2011 convertito in Legge 148/2011);
- trattandosi di servizi pubblici che non possono subire interruzioni, si ritiene necessario, nelle more del subentro del soggetto affidatario della gara in procinto di essere bandita, disporre, fino al 31/12/2012, o al minor tempo necessario, la prosecuzione dell'attività da parte di ATC Spa alle medesime attuali condizioni;

Ritenuta l'assoluta urgenza, alla luce delle scadenze sopra indicate, che la società SRM Srl proceda quanto prima all'avvio delle procedure di gara e, pertanto, anche nelle more dell'approvazione della convenzione, definisca all'interno del gruppo di lavoro istituito i documenti da porre a base di gara;

Dato atto che ai sensi dell'articolo 49, comma 1 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 è stato richiesto e formalmente acquisito agli atti, il parere favorevole in ordine alla

regolarità tecnica espresso dai responsabili del Settore Mobilità Sostenibile e del Dipartimento Risorse Finanziarie;

Sentite le Commissioni Consiliari competenti;

Su proposta del Settore Mobilità Sostenibile, congiuntamente al Dipartimento Cura e Qualità del Territorio, e del Dipartimento Risorse Finanziarie,

D E L I B E R A

- 1) di confermare i contenuti dell'Atto del Commissario Straordinario P.G. 294925/2010 approvando, altresì, gli ulteriori indirizzi richiamati nelle premesse del presente atto, in esito all'istruttoria condotta dal gruppo di lavoro istituito con atto di indirizzo della Giunta P.G. 305779/2009;
- 2) di dare mandato alla Giunta Comunale di dar corso, con successivo e separato atto, all'approvazione del testo di convenzione tra Comune di Bologna ed SRM relativamente all'attribuzione delle nuove competenze come specificato in premessa;
- 3) di dare atto che la società SRM Srl, anche nelle more dell'approvazione della convenzione, dovrà definire fin d'ora, all'interno del gruppo di lavoro istituito, i documenti da porre a base di gara al fine di pervenire quanto prima all'avvio della medesima, tenuto anche conto delle scadenze imposte per legge;
- 4) la prosecuzione dell'attività da parte di ATC Spa alle medesime attuali condizioni, fino al 31/12/2012 o al minor tempo necessario al subentro del nuovo soggetto affidatario.

Il Capo Dipartimento
Stefano Bigi



Il Direttore del Settore
Cleto Carlini



Il Capo Dipartimento
Giacomo Capuzzimati



Documenti allegati (parte integrante):

Documenti in atti :