



Atto di
Consiglio

Direzione Generale Segreteria Generale

P.G. N.: 38857/2012

N. O.d.G.: 243/2012

Data Seduta Consiglio : 02/07/2012

Richiesta IE

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA DEGLI INCARICHI E COLLABORAZIONI A PERSONE FISICHE PER
L'ANNO 2012

Delibera senza parere contabile
- Delibera di Consiglio -

Operatore Corrente : |

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione

IL CONSIGLIO

Premesso che:

- l'art. 3, comma 55, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244, come modificato dall'art. 46, comma 2, del D.L. 112/08, convertito con L. 133/08, stabilisce che l'affidamento, da parte degli enti locali, di incarichi mediante contratti di collaborazione autonoma, di natura occasionale o aventi carattere di collaborazione coordinata e continuativa, a persone fisiche estranee all'Amministrazione possa avvenire con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge, ovvero nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 267/2000;

- il comma 56 del citato art. 3 prevede, altresì, che l'individuazione dei criteri e dei limiti per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni, debba essere effettuata con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ai sensi dell'art. 89 del D. Igs. n. 267/2000;

Richiamata la deliberazione consiliare P.G.n. 25724/2012, odg 183/2012 di approvazione del bilancio di previsione 2012 - 2014;

Rilevato che:

- l'art. 6, comma 7, del decreto legge n. 78/2010, convertito con legge n. 122/2010, al fine di valorizzare le professionalità interne alle P.A., ha stabilito che, a decorrere dal 2011, la spesa annuale per studi ed incarichi di consulenza sostenuta dalle amministrazioni pubbliche non possa essere superiore al 20% di quella sostenuta nell'esercizio finanziario del 2009;

- con riferimento alla specifiche tipologie sopra citate (incarichi di studio ex art. 5 del D.P.R. n. 338/1994, che richiedono sempre la consegna di una relazione scritta ed incarichi di consulenza, che si sostanziano nella richiesta di un parere ad un esperto esterno), si è proceduto a determinare il tetto di spesa nei termini indicati dalla norma, risultando, anche per l'anno 2012, un limite complessivo di spesa sostenibile per dette

tipologie pari ad euro 38.000,00;

Atteso che le suddette fattispecie (studi e consulenze) sono riconducibili alla categoria del contratto di lavoro autonomo, disciplinato dall'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, pur non esaurendone il contenuto;

Tenuto conto che in origine il documento di programmazione definito annualmente dall'amministrazione in applicazione di quanto previsto dal citato art. 3, comma 55, includeva una ricognizione della generalità degli incarichi da attribuire con contratti (ivi compresi tutti i contratti di lavoro autonomo di cui all'art. 2222 cc., nonché i contratti di prestazione d'opera intellettuale ai sensi degli artt. 2229-2238 c.c.), restando esclusi unicamente gli incarichi legali relativi al patrocinio ed alla rappresentanza in giudizio dell'Ente e gli incarichi professionali attinenti ai servizi di architettura ed ingegneria, in quanto trovano una propria disciplina espressa nel D.Lgs. 163/06 (Codice dei contratti);

Tenuto conto che, con pronuncia delle Sezioni riunite della Corte dei Conti, n. 7 del 7 febbraio 2011, per quanto concerne l'individuazione dei parametri contabili, cui gli enti locali devono attenersi nell'applicazione dei tetti di spesa introdotti dall'art. 6, comma 7 del decreto legge n. 78/2010, è stato chiarito che *"la ratio della disposizione intende valorizzare la programmazione della spesa per le suddette collaborazioni a carattere intellettuale, tenendo conto della situazione quo ante"*, precisando, pertanto, che il concetto di "spesa sostenuta nell'anno 2009" deve riferirsi alla spesa programmata per quella medesima annualità;

Rilevato, pertanto, che nel suddetto parere la Corte dei conti specifica che, dalla composizione della spesa per studi e consulenze, debbano escludersi gli oneri coperti mediante finanziamenti aggiuntivi e specifici trasferiti da altri soggetti pubblici o privati, con la conseguenza che le spese per studi e consulenze alimentate con risorse provenienti da enti pubblici o privati estranei all'ente affidatario, non debbono computarsi nell'ambito dei tetti di cui all'art. 6, comma 7, del decreto legge n. 78 del 2010;

Verificato che il programma degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche relativo all'anno 2009 (anno di riferimento diretto per la determinazione del calcolo dei tetti di spesa), approvato con deliberazione del Consiglio Comunale P.G.N. 7164/2009, O.d.G. 34, del 02/02/2009, prevedeva una spesa programmata complessiva pari a euro 3.977.522,00, di cui euro 1.065.500,00 (GAM, Cineteca e Settore Mobilità) finanziati con contributi vincolati erogati da soggetti terzi (fondazioni bancarie, Regione, Unione europea, ecc..) a fronte di progetti specifici e, pertanto, non gravanti sul bilancio comunale;

Ritenuto, pertanto, di confermare per l'esercizio finanziario 2012, il tetto della spesa relativo agli incarichi di cui all'art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165/01, nella misura del 20% della spesa programmata per l'anno 2009 (computata in applicazione dei criteri di cui al parere della C.d.C, SS.RR, n. 7/11) ovvero nella somma di **euro 582.404,40**, precisando che il suddetto limite non trova applicazione per gli incarichi coperti mediante finanziamenti aggiuntivi trasferiti da altri soggetti pubblici o privati e che questa Amministrazione Comunale continua a procedere nel solco di un percorso che tende alla progressiva riduzione al minimo del ricorso agli incarichi in discorso se non per le esigenze e le necessità giustificate dalla specialità del loro apporto e contributo che non trova piena/totale autonomia professionale nella dotazione organica

dell'amministrazione medesima rispetto a quella ricercata all'esterno del proprio contesto.

Preso atto dell'allegato prospetto, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, dal quale si evincono i seguenti dati di sintesi :

- spesa prevista per la specifica tipologia "studi e consulenze" - **euro 38.000,00**;
- spesa prevista per altre tipologie di incarico ex art. 7, c. 6, D.Lgs, 165/01 - **euro 280.977,00**;
- spesa prevista per incarichi coperti mediante finanziamenti aggiuntivi di soggetti terzi - **euro 299.738,00**;

per un totale complessivo pari ad **euro 618.715,00**;

Precisato che l'affidamento di incarichi e collaborazioni, il cui onere non grava direttamente su risorse proprie dell'Ente, potrà avvenire solo previo accertamento dell'effettiva volontà di attribuzione dell'apporto finanziario da parte del soggetto esterno;

Visto l'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Sentite le Commissioni Consiliari competenti;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, è stato richiesto e formalmente acquisito agli atti il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Direttore Generale;

Su proposta della Direzione Generale e del Settore Segreteria Generale, sentiti i Capi Dipartimento, i Capi Area e i Direttori di Settore;

DELIBERA

1) di approvare, ai sensi e per gli effetti di cui alla normativa richiamata in premessa, il programma relativo all'affidamento, per l'anno 2012, di incarichi e collaborazioni a persone fisiche da parte dei Dipartimenti, Aree, Settori, Quartieri e delle Istituzioni, di cui al prospetto allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di dare atto che l'affidamento dei contratti di cui al precedente punto 1) dovrà avvenire nel rispetto dei presupposti di legge e delle disposizioni del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, evidenziando che la violazione, da parte dei Dirigenti responsabili, dei suddetti presupposti costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;

3) di dare atto, altresì, che dal presente programma restano esclusi:

- gli incarichi conferiti con riferimento ad attività istituzionali stabilite dalla legge ;
- gli incarichi legali relativi al patrocinio ed alla rappresentanza in giudizio dell'Ente e gli incarichi professionali attinenti ai servizi di architettura ed ingegneria, in quanto espressamente disciplinati dal D.Lgs. 163/06;

- le collaborazioni meramente occasionali che si esauriscono in una sola azione o prestazione, caratterizzata dal rapporto intuitu personae, che comportano, per loro stessa natura, una spesa "equiparabile" ad un rimborso spese, quali ad esempio, la partecipazione a convegni e seminari, la singola docenza, la traduzione di pubblicazioni o simili (circ. FP 2/08).

Il Direttore del Settore
Lara Bonfiglioli



Il Direttore Generale
Giacomo Capuzzimati



Documenti allegati (parte integrante):



incarichi_2012.pdf

Documenti in atti :

Composto il: 16/02/2012
Modificato il: 02/07/2012

da: Patrizia Ghedini
da: MariaPia Vaccari