



Atto di
Consiglio

Istruzione e Politiche delle Differenze

P.G. N.: 216038/2009

N. O.d.G.: 198/2009

N. Archivio: 116

Data Seduta Giunta : 22/09/2009

Data Seduta Consiglio : 28/09/2009

Data Pubblicazione : 30/09/2009

Data Esecutività : 28/09/2009

Immediatamente Esecutivo

Oggetto: MISURE STRAORDINARIE PER CONTRASTARE GLI EFFETTI DELLA CRISI ECONOMICA . AGEVOLAZIONI / ESENZIONI TARIFFARIE E ACCESSO AI SERVIZI EDUCATIVO -SCOLASTICI PER L'ANNO EDUCATIVO SCOLASTICO 2009-2010.

Delibera senza parere contabile

- Delibera di Consiglio -

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione :

II CONSIGLIO

Premesso che la grave situazione di crisi economica continua ad avere effetti preoccupanti sulla situazione occupazionale e reddituale dei cittadini bolognesi;

Constatato che tra le ricadute più immediate della cessazione o della riduzione della prestazione lavorativa possono esservi difficoltà delle famiglie di potere usufruire dei servizi, tra i quali particolare evidenza assumono quelli educativo - scolastici, alcuni dei quali rappresentano uno strumento importante per la conciliazione tra funzioni di cura e permanenza nel mercato del lavoro;

Ritenuto che l'Amministrazione Comunale, per quanto di sua competenza, debba intervenire, individuando misure straordinarie, aggiuntive rispetto a quelle già previste, che possano portare pronto e immediato sostegno a chi venga personalmente colpito nella sua posizione occupazionale e reddituale;

Richiamati i precedenti provvedimenti che l'Amministrazione comunale ha adottato in virtù di tali valutazioni: Delibera di Consiglio P.G.N. 10974/2009, O.d.G. n. 38/2009, che introduceva agevolazioni esclusivamente tariffarie e una recente Delibera di Giunta P.G.N. 191506/2009, Progr. n. 204/2009, con la quale sono state confermate le misure precedentemente adottate, in attesa di poter definire un nuovo e articolato sistema di misure volto a contrastare con maggiore forza gli effetti della crisi economica sulle famiglie bolognesi per l'anno educativo scolastico 2009-2010;

Richiamato inoltre l'accordo sottoscritto in data 1/09/2009 con le Organizzazioni sindacali CGIL, CISL e UIL sui contenuti del nuovo sistema di misure;

Valutato che il nuovo sistema di misure dovrà articolarsi nelle seguenti direzioni:

- Previsione di agevolazioni tariffarie (sconti ed esenzioni) che tengano conto della nuova situazione reddituale nella quale si viene a trovare il nucleo familiare per effetto di un provvedimento che incide sulla condizione lavorativa di un componente del nucleo: licenziamento, mancato rinnovo di contratti di lavoro a

termine, riduzione della prestazione lavorativa, in presenza o meno di ammortizzatori sociali, oppure cessazione di attività di lavoro autonomo;

- Introduzione nelle procedure di accesso al servizio nidi d'infanzia (compresi nidi part time e spazio bambini), per i quali la condizione reddituale (attraverso l'isee) costituisce parametro di ordinamento delle domande, di elementi di maggiore flessibilità che consentano di aggiornare la situazione reddituale nella quale si viene a trovare il nucleo familiare per effetto dei provvedimenti di cui al punto precedente;

- Introduzione nei criteri di accesso al servizio nidi d'infanzia (compresi nidi part time e spazio bambini), per i quali la condizione lavorativa costituisce parametro di ordinamento delle domande, di strumenti correttivi che annullino gli svantaggi nei quali sono incorsi i genitori che al momento della presentazione della domanda (di cui al bando P.G.N.70970/2009) risultavano disoccupati per effetto di un provvedimento di cui al primo punto del presente capoverso;

- Previsione di un sistema di controlli che anche attraverso l'accesso alle banche dati ufficiali possano consentire da un lato l'accertamento della veridicità delle dichiarazioni rese e ex post il confronto con i dati reali delle dichiarazioni ISEE al momento della disponibilità delle dichiarazioni dei redditi ufficiali 2009 e 2010;

Precisato relativamente all'ambito di applicazione delle nuove misure che:

A) per quello soggettivo:

- il nuovo sistema di misure dovrà ricomprendere tutte le categorie di lavoratori, sia con rapporto di lavoro subordinato che con contratti di lavoro "atipici" nonché la categoria del lavoro autonomo qualora si incorra nella cessazione di attività

- le suddette categorie di lavoratori dovranno appartenere ad un nucleo familiare residente nel Comune di Bologna (sia il bambino sia almeno uno dei genitori o chi ne esercita la potestà genitoriale);

B) per quello oggettivo:

- dovranno essere interessati tutti i servizi educativo scolastici le cui tariffe dipendono dalla situazione economica rilevata tramite l'isee e, limitatamente ai nidi d'infanzia (compresi nidi part time e spazio bambini), i cui criteri di accesso sono influenzati dalla situazione economica e/o dalla condizione lavorativa del richiedente;

- gli eventi rilevanti consistono in riduzione, sospensione o cessazione della prestazione lavorativa (sia in presenza di ammortizzatori sociali che non), compresa la cessazione di lavoro autonomo e i mancati rinnovi di contratti di lavoro a termine, anche quelli c.d. "atipici", se si è in presenza di un solo committente, pertanto il richiedente si viene a trovare nella situazione di disoccupazione;

C) per quello temporale:

- le nuove misure si applicano per tutto l'anno educativo e scolastico 2009-2010 con decorrenza anche retroattiva per le tariffe, a decorrere da settembre 2009 o gennaio 2010, in relazione alla presentazione della domanda e al momento in cui si è verificato l'evento.

Precisato inoltre per quello che riguarda l'accesso ai nidi d'infanzia (compresi nidi part time e spazio bambini) che:

- Le nuove misure saranno utilizzate per l'ordinamento delle domande a partire dall'elaborazione della graduatoria successiva all'adozione del presente atto

- I beneficiari potranno essere esclusivamente coloro che sono già in lista di attesa, che si trovano nelle condizioni sopra descritte e a valere solo sui posti nido aggiuntivi che l'Amministrazione metterà a disposizione attraverso convenzioni con nidi privati a partire dalla prossima elaborazione di graduatoria; fatto salvo pertanto che le procedure di accesso al servizio avviate con il bando pubblico P.G. n. 70970/2009 possano continuare il loro iter applicativo senza modifiche alle condizioni ivi previste, per i posti allora messi a disposizione dall'Amministrazione;

Valutato che :

- le misure, benchè straordinarie e innovative, saranno coerentemente collocate all'interno dell'impianto normativo vigente: quello tariffario, graduato secondo l'indicatore ISEE; quello di accesso al servizio nidi d'infanzia, normato nel Regolamento adottato con delibera di Consiglio P.G. n. 254121/2005, O.d.G. n. 52/2006, e basato, tra gli altri parametri, sull'indicatore ISEE e sulla condizione lavorativa dei genitori

- in tale logica saranno effettuati ex post, dopo che saranno noti i dati delle dichiarazioni dei redditi 2009 e 2010, capillari controlli sulla ISEE reale, valida ai fini INPS

- tali valori reali saranno confrontati con quelli speciali calcolati sulla simulazione di reddito conseguente agli eventi sopra citati e laddove risulteranno significativamente diversi in termini di impatto complessivo sulle tariffe applicate, si procederà a rimborsi e recuperi;

Ritenuto pertanto necessario adottare sulla base delle sopra descritte valutazioni e in funzione degli indirizzi sopra enunciati un sistema articolato di misure straordinarie come più dettagliatamente descritte nell'Allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Dato atto che :

- le minori entrate finanziarie conseguenti all'adozione delle misure straordinarie descritte trovano copertura finanziaria a partire dalla valutazione che la previsione di entrate 2009 e 2010 riferite alle tariffe in oggetto è stata effettuata in maniera cautelativa consolidando il dato delle entrate 2008, non tenendo conto dei prevedibili incrementi conseguenti all'aumento degli utenti nei servizi e all'aumento dell'ISEE medio degli utenti frequentanti i servizi nell'anno educativo 2009-2010;

- l'effettiva fruizione delle misure e l'andamento delle entrate saranno tenuti costantemente monitorati nel corso del periodo di applicazione delle misure straordinarie sopra descritte;

- i posti aggiuntivi che saranno messi a disposizione nei nidi d'infanzia privati convenzionati a fronte delle nuove misure che incidono sull'accesso al servizio trovano copertura finanziaria negli stanziamenti già presenti negli interventi del bilancio per servizi a favore della prima infanzia, fatte salve le opportune rimodulazioni interne;

Dato atto inoltre che :

- tutti i Consigli di Quartiere, sulla base del documento inviato e adottato con atto di indirizzo della Giunta P.G.N 218083/2009, hanno espresso parere favorevole nei termini ai sensi degli art. 10 e 11 del vigente Regolamento sul Decentramento e se ne è tenuto conto nella definizione del presente provvedimento;

Dato atto che :

- si rende necessario dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, stante la necessità di applicarne le disposizioni con effetto immediato;

- ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, è stato richiesto e formalmente acquisito agli atti il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Istruzione e Politiche delle Differenze;

Su proposta del Settore Istruzione e Politiche delle Differenze;

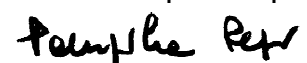
Sentite le Commissioni Consiliari competenti

delibera

1) di approvare le speciali e straordinarie misure per contrastare gli effetti della crisi economica sulle famiglie bolognesi, in particolare per quanto riguarda i servizi educativo e scolastici a valere per tutto l'anno educativo e scolastico 2009-2010 secondo le specificazioni indicate in premessa e e secondo la più articolata descrizione contenuta nel documento allegato A parte integrante del presente provvedimento

2) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Il Direttore del Settore
Pompilia Pepe



Documenti allegati (parte integrante):

Allegato A alla Deliberazione di Consiglio P.G.N. 216038/2009.

MISURE STRAORDINARIE PER CONTRASTARE GLI EFFETTI DELLA CRISI ECONOMICA - SERVIZI EDUCATIVO SCOLASTICI

Anno educativo scolastico 2009-2010

SERVIZI INTERESSATI .

Nidi d'infanzia, (compreso nidi part-time e Spazi bambino), Refezione scolastica, Pre scuola nell'orario mattutino e Post scuola nell'orario pomeridiano, Post-scuola nell'orario del pranzo, Trasporto scolastico, Estate in città

DESTINATARI E REQUISITI PER ACCEDERE AI BENEFICI

Cittadini appartenenti ad un nucleo familiare residente nel Comune di Bologna (sia il bambino sia almeno uno dei genitori o chi ne esercita la potestà genitoriale) che si trovino nella seguente situazione lavorativa :

1. Lavoratori dipendenti soggetti a: Risoluzione del rapporto di lavoro (anche a tempo determinato in vigenza di contratto) da cui discende una situazione di disoccupazione, Cassa Integrazione guadagni ordinaria e straordinaria, contratti di solidarietà o equivalenti ammortizzatori sociali previsti per i dipendenti delle imprese artigiane, sospensione dell'attività lavorativa con o senza ammortizzatori sociali, nonché riduzione della prestazione lavorativa
2. Lavoratori che si vengono a trovare in una situazione di disoccupazione per effetto di mancato rinnovo di contratti a termine di lavoro subordinato oppure di contratti di lavoro atipici.
3. Lavoratori autonomi che abbiano cessato la propria attività

Con le seguenti specificazioni:

- Nel caso di Cassa Integrazione guadagni ordinaria e straordinaria, contratti di solidarietà o equivalenti ammortizzatori sociali previsti per i dipendenti delle imprese artigiane, sospensione dell'attività lavorativa con o senza ammortizzatori sociali nonché riduzione della prestazione lavorativa, le misure citate devono avere una durata di almeno 10 settimane, ricadenti almeno in parte nel 2009 o nel 2010
- Nel caso di cessazione di attività di attività lavorativa per licenziamento o cessazione di attività di lavoro autonomo, l'evento dovrà essersi verificato nel 2008, 2009 o 2010.
- Nel caso di cessazione di lavoro autonomo, l'evento deve essere preceduto da un'attività continuativa della durata di almeno 12 mesi e la situazione di disoccupazione deve permanere nel momento di presentazione della domanda
- Nel caso del mancato rinnovo di contratti di lavoro a termine o di contratti atipici, l'interessato, disoccupato al momento di presentazione della domanda, nei 12 mesi precedenti alla scadenza dell'ultimo contratto deve avere stipulato uno o più contratti della stessa natura e della durata complessiva di almeno 120 giorni; inoltre la scadenza dell'ultimo contratto deve essere successiva al 31/12/2008 e antecedente di almeno 3 mesi alla data di presentazione della domanda di agevolazione .

- Nel caso di cessazione dell'attività la condizione di disoccupato deve essere posseduta al momento della presentazione della domanda fatto salvo il beneficio di tipo tariffario nella fattispecie di Riduzione Tariffaria e Benefici di accesso al servizio nella fattispecie relativa alla Situazione lavorativa di cui al capitolo successivo

BENEFICI:

A) Di tipo tariffario

Esenzione: si applica solo nel caso di risoluzione del rapporto di lavoro subordinato senza indennità di mobilità a condizione che si tratti di nucleo monoreddito dotato di un patrimonio immobiliare non superiore alla proprietà dell'abitazione principale (e relative pertinenze) e di patrimonio mobiliare non superiore a 50.000 euro

Riduzione tariffaria: Si applica in tutti gli altri casi, compreso quello precedente se non sono soddisfatte tutte le condizioni previste per l'esenzione. La nuova tariffa è quella corrispondente al nuovo valore isee simulato del 2009 (o 2010), simulazione calcolata sulla base della riduzione di reddito conseguente alla nuova situazione lavorativa, con le modalità meglio specificate nei punti seguenti.

B) Accesso al servizio

Per i nidi d'infanzia (compreso nidi part-time e Spazi bambino) ed esclusivamente per coloro che sono in lista di attesa, a partire dalla prima elaborazione di graduatoria successiva al presente provvedimento viene consentito di aggiornare la propria situazione in graduatoria per effetto di :

- riduzione di reddito se conseguente agli eventi sopra descritti, attraverso la presentazione del nuovo valore isee simulato del 2009 (o 2010).

- Situazione lavorativa. Solo nel caso di situazione di disoccupazione per effetto di licenziamento in vigore del contratto di lavoro subordinato, di mancato rinnovo di contratti di lavoro subordinato a termine o di contratti di lavoro atipici oppure di cessazione dell'attività di lavoro autonomo, che interessi uno dei genitori, e in presenza degli ulteriori requisiti sopra descritti, laddove tali eventi siano avvenuti prima della presentazione della domanda di accesso al servizio, si dà la possibilità di considerare nei criteri di ordinamento della graduatoria la condizione lavorativa precedente all'evento. Tale nuova situazione sostituirà quella precedentemente rilevata al momento di scadenza del bando.

La nuova posizione in graduatoria sarà utile per l'accesso al servizio a valere solo sui posti aggiuntivi che l'Amministrazione metterà a disposizione attraverso le convenzioni con nidi privati.

DURATA

Le descritte misure si applicano per l'anno educativo scolastico 2009-2010. Nel caso delle agevolazioni tariffarie (esenzioni o riduzioni) la decorrenza, anche retroattiva rispetto alla domanda, è comunque il 1° settembre 2009, a valere per tutto l'anno scolastico, oppure per la quota parte di anno scolastico a partire dal

1° gennaio 2010; la diversa modulazione della decorrenza discende dalle diverse possibili combinazioni tra il momento in cui si verifica l'evento e quello in cui si presenta la domanda (2009 o 2010).

In relazione al singolo beneficiario le misure di esenzione tariffaria cessano di avere effetto laddove cessi la situazione di disoccupazione e se in possesso dei requisiti l'interessato potrà presentare richiesta di riduzione tariffaria.

I soggetti interessati si dovranno inoltre impegnare a comunicare formalmente e tempestivamente all'Amministrazione Comunale qualsiasi successiva modifica della propria situazione occupazionale.

PROCEDURE

Per ottenere la esenzione/riduzione tariffaria gli interessati devono produrre ai Quartieri una attestazione comprovante il possesso dei requisiti per l'esenzione oppure, nel caso di riduzione tariffaria, oltre all'attestazione comprovante il possesso dei requisiti, un'attestazione ISEE speciale, non valevole ai fini Inps, compilata avvalendosi dell'assistenza dei CAAF che avranno stipulato apposito protocollo con l'Amministrazione.

Tale attestazione verrà allegata alla domanda da presentare ai Quartieri per ottenere le agevolazioni secondo la attuale articolazione ISEE del sistema tariffario di riferimento.

La speciale attestazione ISEE registra la nuova situazione reddituale e la conseguente presunta modifica della situazione economica del nucleo familiare, non è valevole ai fini INPS ed è compilata a partire dall'attestazione ISEE valida, conteggiando al posto del reddito del componente del nucleo oggetto delle misure descritte, la nuova situazione reddituale, valorizzata sulla base della decurtazione di reddito conseguente esclusivamente agli eventi sopra descritti.

Sulla base di tale nuovo valore di ISEE speciale sarà effettuato un adeguamento tariffario secondo gli scaglioni vigenti.

Per ottenere l'aggiornamento della propria posizione in graduatoria per l'accesso ai nidi d'infanzia gli interessati dovranno presentare apposita domanda agli Uffici di Quartieri in tempi utili per l'elaborazione di ciascuna graduatoria, come definiti e comunicati dall'Amministrazione.

La domanda dovrà contenere una attestazione della nuova ISEE speciale, calcolata come descritto ai punti precedenti; nel caso di licenziamento, di mancato rinnovo di contratti di lavoro subordinato a termine e di contratti di lavoro atipici oppure di cessazione dell'attività di lavoro autonomo che abbia interessato il/i genitori prima della presentazione della domanda di accesso al nido d'infanzia per l'anno 2009-2010, la domanda dovrà contenere una dichiarazione di disoccupazione e una dichiarazione della condizione lavorativa precedente e relativa documentazione se richiesta, che sarà utilizzata per l'elaborazione della graduatoria.

CONTROLLI

Tutte le dichiarazioni rese saranno assoggettate agli ordinari controlli di veridicità con le modalità e per gli effetti previsti dalla normativa vigente.

Ulteriori specifici controlli saranno effettuati ex post, dopo che saranno noti i dati delle dichiarazioni dei redditi 2009 e 2010, acquisendo i valori dell'ISEE valida ai fini INPS e relativa a tali anni.

Tali valori dell'ISEE INPS saranno confrontati con quelli dell'ISEE speciali calcolati sulla simulazione di reddito e laddove risulteranno significativamente diversi in termini di impatto complessivo sulle tariffe applicate, si procederà a rimborsi e recuperi.

La significatività della differenza viene stabilita in 150 euro complessive per tutte le tariffe pagate dallo stesso contribuente per effetto dei benefici in argomento. In tale evenienza si procederà al recupero o al rimborso delle sole somme eccedenti i 150 euro.

Documenti in atti :